

**Принято на заседании Совета  
19 мая 2022 г.  
№ 219-1.1/2022**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую  
Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 11 апреля 2022 г. № 21-3/10/В-4647).

Проект разработан в связи с проектом федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации», направленным на реформирование и оптимизацию системы государственных внебюджетных фондов и предусматривающим создание Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем преобразования государственного учреждения Пенсионный фонд Российской Федерации в государственный внебюджетный фонд «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации» и одновременным присоединением к нему государственного учреждения Фонд социального страхования Российской Федерации. Предусматривается также, что с момента создания Фонда территориальные органы ПФР (в настоящее время являются государственными учреждениями) признаются территориальными органами фонда, созданными в организационно-правовой форме государственного внебюджетного фонда. При этом территориальные органы ФСС РФ в отличие от территориальных органов ПФР подлежат реорганизации в форме присоединения к соответствующим территориальным органам ПФР.

Согласно пояснительной записке к Проекту для определения правового статуса государственных внебюджетных фондов предлагается закрепить в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) отдельную

организационно-правовую форму – государственный внебюджетный фонд, – урегулировав при этом все особенности его создания и деятельности в специальном федеральном законе.

Совет не ставит под сомнение необходимость реформирования системы государственных внебюджетных фондов, однако не поддерживает предлагаемые изменения в ГК РФ.

Конструкция юридического лица используется для участия в гражданском обороте. Для участия государственных внебюджетных фондов в гражданском обороте могут быть использованы формы некоммерческих организаций, предусмотренные ГК РФ, как это происходит в настоящее время. Создание для этого специальной организационно-правовой формы юридического лица не требуется. При этом особенности создания, правового положения и деятельности таких организаций могут быть определены специальным федеральным законом в рамках существующих организационно-правовых форм юридических лиц.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» не может быть поддержан.

Председатель Совета

П.В. Крашенинников